

Prezydent Miasta
Piekary Śląskie
OSŚ.6236.2.2025

Piekary Śląskie, dnia 22.04.2025 r

Decyzja nr 30

Na podstawie art. 104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwanej dalej: KPA) oraz art. 26a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm., dalej: ustawa o odpadach), działając z urzędu,

Prezydent Miasta
Piekary Śląskie

orzeka konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów zdeponowanych na terenie działki nr 1379/26 przy ul. Stanisława Konarskiego w Piekarach Śląskich, stanowiącej własność spółki Servis Area Sp. z o.o. z siedzibą w Piekarach Śląskich (KRS: 0000284904, REGON: 240852243), oraz określa:

- 1) zakres i termin udostępnienia nieruchomości, na której znajdują się odpady**
Udostępnieniu podlega teren działki nr 1379/26 przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich (arkusz mapy 2.12, obręb 0003 Brzozowice Kamień).
Zobowiązuje się władającego powierzchnią ziemi do jej udostępnienia organowi administracji publicznej oraz innym podmiotom wykonującym działania na zlecenie i z upoważnienia organu administracji publicznej wydającego niniejszą decyzję, w zakresie umożliwiającym usunięcie odpadów zdeponowanych na przedmiotowej nieruchomości, w terminie od dnia wydania niniejszej decyzji do dwóch lat od jej wydania.
- 2) zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów**
 - a) działania prowadzone będą do momentu usunięcia wszystkich odpadów zdeponowanych na terenie działki nr 1379/26 przy ul. Konarskiego w Piekarach Śląskich, poprzez ich załadunek na samochód przystosowany do ich transportu i przekazanie do zagospodarowania odbiorcom zewnętrznym posiadającym stosowne zezwolenia w zakresie przetwarzania odpadów;
 - b) odpady będą usuwane w pojemnikach, w których obecnie się znajdują, o ile pozwoli na to stan tych pojemników. W przypadku stwierdzenia złego stanu pojemników, odpady zostaną w odpowiedni sposób zabezpieczone przez wykonawcę prac, a następnie wywiezione z terenu działki nr 1379/26 przy ul. Konarskiego w Piekarach Śląskich, do miejsca ich unieszkodliwienia;
 - c) w przypadku stwierdzenia zanieczyszczenia gruntu pod przedmiotowymi odpadami, zostaną wykonane dodatkowe czynności mające na celu usunięcie zanieczyszczonej warstwy ziemi.
- 3) termin rozpoczęcia i zakończenia działań, o których mowa w pkt 2**
Działania, o których mowa w punkcie 2. niniejszej decyzji, rozpoczną się w okresie od dnia 22 kwietnia 2025 r. i zakończą w terminie dwóch lat od wydania niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy o odpadach, odpady stanowią każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany.

Zgodnie z pkt 5 ww. przepisu, magazynowanie odpadów to czasowe przechowywanie odpadów obejmujące:

- a) wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę,
- b) tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów,



c) magazynowanie odpadów przez prowadzącego przetwarzanie odpadów;

Zgodnie z pkt 19 ww. przepisu, kiedy mowa o posiadaczu odpadów, rozumie się przez to wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

Zgodnie z pkt 32 ww. przepisu, przez wytwórcę odpadów rozumie się każdego, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów (pierwotny wytwórca odpadów), oraz każdego, kto przeprowadza wstępną obróbkę, mieszanie lub inne działania powodujące zmianę charakteru lub składu tych odpadów; wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbioru, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o odpadach, odpady klasyfikuje się przez ich zaliczenie do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju odpadów, uwzględniając źródło ich powstania, właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi oraz składniki odpadów, dla których przekroczenie wartości granicznych stężeń substancji niebezpiecznych może powodować, że odpady są odpadami niebezpiecznymi.

W myśl art. 26 ust. 1 ustawy o odpadach, posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Ust. 2 ww. przepisu stanowi, że z zastrzeżeniem art. 26a, w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzenia nieważności, uchylecia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.

Zgodnie z ust. 6 ww. przepisu, w decyzji, o której mowa w ust. 2, określa się w szczególności:

- 1) termin usunięcia odpadów;
- 2) rodzaj odpadów;
- 3) sposób usunięcia odpadów.

W celu zastosowania środka prawnego przewidzianego w art. 26 ustawy o odpadach, należy przede wszystkim:

- a) ustalić istnienie odpadów,
- b) stwierdzić fakt składowania odpadów w miejscu nieprzeznaczonym do ich składowania lub magazynowania,
- c) ustalić posiadacza odpadów.

Na skutek powzięcia informacji o nielegalnym składowaniu odpadów w postaci beczek, puszek i mauzerów z nieznaną zawartością na terenie przy ul. Konarskiego w Piekarach Śląskich, Prezydent Miasta Piekary Śląskie przeprowadził szereg czynności zmierzających do ustalenia posiadacza zdeponowanych odpadów i nałożenia na niego obowiązku ich usunięcia, w trybie art. 26 ustawy o odpadach.

W dniu 04.10.2017 r. wydana została decyzja Prezydenta Miasta Piekary Śląskie nr 201 nakazująca firmie Clif Sp. z o.o. w Skawinie usunięcie odpadów zdeponowanych na terenie działek nr 1377/22 i 1379/26 przy ul. Konarskiego w Piekarach Śląskich, gdyż na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że spółka Clif Sp. z o.o. mogła być posiadaczem części przedmiotowych odpadów. Po wniesionym przez ww. spółkę odwołaniu oraz po uchyleniu decyzji nr 201 przez organ

odwoławczy, postępowanie prowadzone wobec spółki Clif Sp. z o.o. zostało w dniu 30.01.2019 r. umorzone.

Zgodnie z art. 3 pkt 19 ustawy o odpadach, ilekroć w ustawie jest mowa o posiadaczu odpadów, rozumie się przez to wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Mając na uwadze powyższe, tut. organ wszczął postępowanie administracyjne w sprawie usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania wobec spółki Servis Area Sp. z o.o. w Piekarach Śląskich, będącej właścicielem nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich. W wyniku prowadzonego postępowania, na podstawie zgromadzonych dowodów Prezydent Miasta Piekary Śląskie decyzją nr 93 z dnia 28.09.2021 r. nakazał spółce Servis Area Sp. z o.o. usunięcie przedmiotowych odpadów.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 19.05.2015 r. (sygn. II SA/OI 318/15) podkreślono, że „*spółka ma możliwość dochodzenia sprawy wykroczenia na własną rękę lub w postępowaniu karnym. Może złożyć wniosek o ściganie, składać wnioski dowodowe do organów ścigania, zaskarżać czynności podejmowane przez organy ścigania.*” W wyroku z dnia 27 lutego 2015 r., sygn. akt II OSK 1798/13 Naczelny Sąd Administracyjny wyjaśnił, że nałożenie obowiązku usunięcia odpadów na władającego nieruchomością, stanowi formę odpowiedzialności administracyjnej. NSA zaznaczył, że zdeponowanie odpadów na terenie nieruchomości, wbrew woli właściciela, stanowi naruszenie praw wynikających z własności - art. 140 Kodeksu cywilnego, które to roszczenie podlega kognicji sądu powszechnego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 2 marca 2016r. (II SA/Go 1036/15) stwierdził, iż „*wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmując z organów prowadzących postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający gruntem muszą mieć świadomość dbałości o porządek na swoich nieruchomościach i odpowiedzialności na zasadzie ryzyka za działania osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia ich nieruchomości*”.

Biorąc pod uwagę przeprowadzone postępowanie dowodowe na okoliczność ustalenia posiadacza odpadów, linię orzecniczą zgodnie z którą właściciel nieruchomości jest odpowiedzialny za zagospodarowanie odpadami znajdującymi się na terenie działki do czasu udowodnienia przez niego, że istnieje inny podmiot odpowiedzialny za składowanie tych odpadów, oraz dowody wskazujące na to, iż zdeponowanie odpadów na działce nr 1379/26 odbywało się za wiedzą Pana Piotra Przybeckiego (pełniącego funkcję Prezesa Zarządu Servis Area Sp. z o.o., a następnie funkcję prokurenta spółki), tut. organ zdecydował o zastosowaniu domniemania prawnego, o którym mowa w treści art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach.

Na podstawie oględzin przeprowadzonych w dniu 18.03.2019 r. w ramach postępowania prowadzonego pod sygnaturą OSŚ.6236.3.2019 stwierdzono, iż na przedmiotowym terenie zdeponowane zostały odpady, co potwierdzono w sporządzonym na miejscu protokole. Odpady te zostały ujawnione również w trakcie oględzin dokonanych w ramach postępowania prowadzonego pod sygnaturą OSŚ.6236.2.2017, tj. w dniu 12.09.2017 r. Ujawnione na miejscu odpady stanowią metalowe beczki, puszki i wykonane z tworzywa sztucznego pojemniki typu mauzery, wraz z zawartością. Podczas przeprowadzonych w dniu 12.09.2017 r. oględzin, na jednej z beczek ujawniono naklejkę z kodem odpadu 08 04 10 (odpadowe kleje i szczeliwa inne niż wymienione w 08 04 09). Ujawniono również pojemniki oznaczone naklejką z kodem 07 01 08* (inne pozostałości podestylacyjne i poreakcyjne). Powyższe ustalenia zostały potwierdzone w spisany na miejscu protokole.

W ramach postępowania prowadzonego w sprawie usunięcia odpadów zdeponowanych na terenie przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich, organ orzekający zwrócił się do Prokuratury Rejonowej

w Tarnowskich Górach z Ośrodkiem Zamiejscowym w Piekarach Śląskich o udostępnienie części materiałów zgromadzonych w toku prowadzonego przez Prokuraturę śledztwa. O fakcie posiadania tych dowodów, Strona została poinformowana pismem z dnia 05.11.2020 r. W opinii Biegłego Sądowego z zakresu chemii, ochrony środowiska i toksykologii chemicznej zawarto, iż na terenie przy ul. Konarskiego składowane są substancje organiczne – wyższe alkanany (alkany zbudowane z więcej niż 10 atomów węgla). Według ww. opinii, wyższe alkanany wchodziły w skład m.in. olejów napędowych i paliw lotniczych, a także środków smarnych. Ponadto, przedmiotowe odpady są „technologicznym produktem ubocznym lub w procesach produkcji różnego rodzaju produktów”.

Zgodnie z art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach, w przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi.

Zgodnie z treścią art. 26a ust. 3 ww. ustawy, w celu wykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1, właściwy organ określa, w drodze decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi:

- 1) zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi, obiektów lub innych miejsc, w których znajdują się odpady;
- 2) zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ;
- 3) termin rozpoczęcia i zakończenia działań, o których mowa w pkt 2.

W dniu 13.06.2024 r. tut. organ wystąpił do Sądu Rejonowego w Gliwicach, X Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego z wnioskiem o wyznaczenie kuratora dla spółki Servis Area Sp. z o.o. (REGON: 240852243).

W dniu 27.01.2025 r. Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach Wydział III Rodzinny i Nieletnich postanowił ustanowić kuratora dla Servis Area Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Piekarach Śląskich „celem reprezentowania nieobecnego w sprawie o usunięcie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do składowania lub magazynowania”. Na kuratora wyznaczony został radca prawny Wojciech Tobor z Kancelarii Radcy Prawnego w Radzionkowie przy ul. Kowalskiej 14A.

Pismem z dnia 06.02.2025 r. tut. organ zawiadomił kuratora reprezentującego spółkę Servis Area Sp. z o.o. w Piekarach Śląskich o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego na podstawie art. 26a ustawy o odpadach, w związku z koniecznością niezwłocznego usunięcia odpadów znajdujących się w miejscu nieprzeznaczonym do ich składowania lub magazynowania, tj. na terenie działki nr 1379/26 przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich.

Jednocześnie, na podstawie art. 77 § 4 KPA Prezydent Miasta Piekary Śląskie poinformował stronę postępowania o posiadanych z urzędu dowodach zebranych w toku prowadzonych wcześniej postępowań pod sygnaturą OSŚ.6236.2.2017 i OSŚ.6236.3.2019, które zostaną użyte podczas niniejszego postępowania, wymieniając w szczególności:

- 1) pismo Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 22.02.2017 r.
- 2) protokół z oględzin przeprowadzonych w dniu 12.09.2017 r.
- 3) sprawozdanie z badań nr 3637/LB/2018 z dnia 22.02.2018 r. wykonane przez Ośrodek Badań i Kontroli Środowiska Sp. z o.o. z siedzibą w Katowicach – stanowiąca dowód w postępowaniu prowadzonym przez Prokuraturę Rejonową w Tarnowskich Górach z Ośrodkiem Zamiejscowym w Piekarach Śląskich (numer kart postępowania: 236-261)
- 4) opinię Biegłego Sądowego mgr Mariusza Kolbera z dnia 01.03.2018 r. – stanowiąca dowód w postępowaniu prowadzonym przez Prokuraturę Rejonową w Tarnowskich Górach z Ośrodkiem Zamiejscowym w Piekarach Śląskich (numer kart postępowania: 263-282)
- 5) protokół z oględzin przeprowadzonych w dniu 18.03.2019 r.
- 6) decyzję Prezydenta Miasta Piekary Śląskie nr 93 z dnia 28.09.2021 r.

- 7) opinię Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Piekarach Śląskich z dnia 06.11.2019 r. w sprawie konieczności niezwłocznego usunięcia przedmiotowych odpadów ze względu na występujące zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska
- 8) postanowienie Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 08.11.2019 r. w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia przedmiotowych odpadów
- 9) postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 26.11.2019 r. w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia przedmiotowych odpadów
- 10) opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bytomiu z dnia 27.11.2019 r. w sprawie konieczności niezwłocznego usunięcia przedmiotowych odpadów

Pismem z dnia 06.02.2025 r., na podstawie art. 79 § 1 KPA Prezydent Miasta Piekary Śląskie zawiadomił stronę postępowania o zamiarze przeprowadzenia dowodu z oględzin, wskazując miejsce i termin. W wyznaczonym terminie na miejscu stawili się jedynie przedstawiciele tut. organu. W dniu 10.03.2025 r. stwierdzono, że na terenie nieruchomości przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich, na działce o numerze 1379/26 w dalszym ciągu znajdują się odpady będące przedmiotem niniejszego postępowania.

Zgodnie z art. 26a ust. 5 ustawy o odpadach, decyzję, o której mowa w ust. 3, wydaje się po zasięgnięciu opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów. Prezydent Miasta Piekary Śląskie zwrócił się z wnioskiem o wydanie stosownej opinii pismem z dnia 22.10.2019 r. (znak OSŚ.6236.32.2019). W związku z powyższym:

- 1) Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Piekarach Śląskich, pismem z dnia 06.11.2019 r. (znak MZ.0761.4.2019.PP) pozytywnie zaopiniował „konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów z działek 1377/22 i 1379/26 przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich, ze względu na występujące zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi i środowiska”;
- 2) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach postanowieniem z dnia 08.11.2019 r. (znak IN.II.7060.10.2019.AP) zaopiniował, że „zostały spełnione przesłanki i konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów z przedmiotowego terenu, w trybie przewidzianym w art. 26a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach”;
- 3) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach postanowieniem z dnia 26.11.2019 r. (znak WSI.070.55.2019.KN) „wyraził opinię o spełnieniu przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów zdeponowanych na terenie działek o nr ewidencyjnych 1377/22 i 1379/26, położonych przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich”;
- 4) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bytomiu pismem z dnia 27.11.2019 r. (znak NS.HK/0612-9/19) wydał pozytywną opinię „w sprawie konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania, zdeponowanych na działkach nr 1377/22 i 1379/26 zlokalizowanych przy ul. Konarskiego 2 w Piekarach Śląskich”.

Pismem z dnia 01.04.2025 r. tut. organ zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego oraz poinformował o możliwości zapoznania się z materiałami i dokumentami zgromadzonymi w toku postępowania oraz zgłoszenia Prezydentowi Miasta Piekary Śląskie ewentualnych uwag lub wniosków w terminie 7 dni od daty otrzymania tego zawiadomienia. Zawiadomienie zostało doręczone stronie w dniu 07.04.2025 r. W wyznaczonym terminie nie wniesiono uwag ani wniosków.

Zgodnie z art. 26a ust. 4 ustawy o odpadach, decyzja, o której mowa w ust. 3, podlega natychmiastowemu wykonaniu. Przepisów art. 61 § 3 i 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 i 803) nie stosuje się.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji Stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Piekary Śląskie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie winno być złożone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. Skutkiem zrzeczenia się odwołania jest brak możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Otrzymuje:

1. Reprezentujący spółkę Servis Area Sp. z o.o. w Piekarach Śląskich:
Radca Prawny Wojciech Tobor
na adres: Kancelaria Radcy Prawnego – ul. Kowalska 14A, 41-922 Radzionków
2. OSŚ – aa.

Z upoważnienia
Prezydenta Miasta Piekary Śląskie
NACZELNIK
Wydziału Ochrony Środowiska
Gospodarki Odpadami i Rolnictwa
Stanisław Jarząbek